

致香港特別行政區財政司司長公開信

增加煙草稅 達至世衛建議水平 進一步降低吸煙率 減輕公共醫療負擔

香港吸煙人口的比率由 1982 年的 23.3% 下降至 2023 年的 9.1%，是全球最低吸煙率的地區之一。然而，控煙進程不能停步，降低吸煙人口、達至無煙環境為全球所倡導，亦是國家及香港的控煙目標。特區政府於 2023 年進行公眾諮詢，務求儘快開展新一階段的控煙工作，並建議一系列短、中、長期控煙措施。當中，持續檢視增加煙草稅的成效和未來調整的步伐是十項短期控煙措施之一。

增加煙草稅是單一最有效的控煙措施。世界衛生組織（世衛）明確地將增加煙草價格及煙草稅列為優先控煙措施，並建議煙草稅率應佔零售價的 75% 或以上。全球已有 40 個國家（如巴西、法國、紐西蘭、泰國及英國等）的煙草稅率已達世衛水平。然而，香港的煙草稅率只佔煙價約 63%，顯示需要持續增加煙草稅的必要性。煙草商在過去三年中連續調高煙價，共 17 港元，但煙草稅只有在當中兩年增加，這反映出煙價仍有上調空間。因此，特區政府應儘快增加煙草稅至世衛建議佔煙價 75% 的水平，並按年調整以維持該水平及持續降低煙草的可負擔性，以令煙價推動戒煙的成效更為顯著。

本地及國際的經驗均證實增加煙草稅能有效推動戒煙及預防開始吸煙。一項綜合研究分析了 476 項研究結果，評估各項控煙措施與戒煙、降低吸煙率和減少吸煙量的關係。研究發現增加煙草稅可分別使成功戒煙的可能性提升 20%、嘗試戒煙的可能性提升 35% 及有意戒煙的可能性提升 39%。香港在 2023 至 24 年及 2024 至 25 年增加煙草稅後，致電戒煙熱線的求助數字即時大幅增加分別超過三倍及兩倍，而 2024 年全年錄得求助數字較 2022 年增加超過 25%。另一方面，在 2024 年有 28,559 名吸煙人士透過政府資助的戒煙服務機構接受戒煙輔導，較 2022 年上升四成，可見煙草稅推動戒煙的成效顯著。此外，初次吸煙多於青少年時期發生，而青少年對煙草價格較為敏感，增加煙草稅能有效預防他們開始吸煙。

增加煙草稅不但保護市民免受煙害，更可保障公共醫療體系，有利社會發展。根據香港大學最新發表的學術研究，吸煙不但引致香港在 2021 年有接近 13,900 人死亡（當中超過 400 人是因接觸二手煙所致），保守估計更帶來高達 82 億港元至 100 億港元的經濟損失。因此，實施全面的控煙措施能夠避免煙害帶來的人命及經濟損失，而增加煙草稅是當中最有效而推行成本不高的措施。

吸煙與患上慢性疾病的風險有直接關係。國際公共衛生組織衛健策略於 2025 年 9 月發布指南，指出實施健康稅能有效減少有害產品（包括煙草、酒精、含糖飲

料)的使用並預防非傳染病，建議各國政府對這些產品實施健康稅，並維持高稅率及設自動調整機制，以確保它們不會隨時間而變得更容易負擔。香港醫療系統正面臨人口老化及慢性疾病比率上升的挑戰。根據醫院管理局的數據顯示，慢性疾病患者的醫院服務人均使用率在 2019 年比一般病人高三倍，而未來 20 年患有慢性疾病的人口將增加 50%，於 2039 年更預計達 300 萬人。香港的醫療系統負擔日漸沉重，而中年人士的高吸煙率則會導致額外健康風險，將進一步加劇醫療系統負擔。增加煙草稅可有效推動更多吸煙人士戒煙，長遠可減輕慢性疾病比率及對公共醫療資源的負擔。

社會各界及市民均期望控煙政策能夠持續加強，增加煙草稅有廣泛的民意支持。根據醫務衛生局 2023 年進行的「活力健康無煙香港」控煙策略公眾諮詢，結果顯示超過九成受訪市民支持進一步降低吸煙率，超過八成支持引入自動調整機制以定期增加煙草稅。此外，香港吸煙與健康委員會與香港大學進行的「控煙政策調查 2025」發現，超過七成的受訪者支持下一財政年度及每年增加煙草稅。可見即使過去三年曾經兩次增加煙草稅，市民仍然認為應該持續增加煙草稅以提高價格推動戒煙。部分(25.8%)現時吸煙人士表示，如果捲煙的零售價上升，他們會戒煙或減少吸煙量一半或以上。他們認為有效的價格中位數為每包 150 港元，而平均價格更為每包 163.8 港元，與現時的價格 105 港元有一大差距。

煙草商經常以加劇私煙問題為由，反對制定有效的控煙政策，尤其是增加煙草稅。世衛及世界銀行分別指出，提高煙草稅與私煙活動並無直接關係，私煙市場猖獗的主要原因是規管架構薄弱、稅務管理不善及缺乏阻嚇性措施等多項因素結合。香港過去多次增加煙草稅亦未見與走私情況有關聯。香港海關表示，2014 年增加煙草稅後未見連帶的私煙問題。香港海關在 2024 年 3 月亦指明，檢獲私煙數量主要反映海關加強執法策略和力度的成效，並不代表流入市面的私煙增加。煙草價格並不是導致私煙問題的單一或主要原因。事實上，十項短期控煙措施亦包括提高私煙相關罰則、實施完稅煙標籤制度及要求售價低於煙草稅的煙草產品須證明已課稅。我們相信這些措施可以有效處理走私煙問題，為提高煙草稅推動戒煙提供相輔相成的作用。

現時香港仍然有約 58 萬吸煙人口，而男士吸煙率高達 16.4%，吸煙相關的疾病及經濟損失仍然為社會及公共醫療帶來沉重的負擔。為守護市民及下一代免受煙害，加強控煙是社會各界的普遍共識，而 2025 年 9 月通過的《2025 年控煙法例（修訂）條例》（《條例》）更是開展新一階段控煙工作的重要里程碑。因此，為實現降低吸煙率至 7.8%或以下的目標，政府除儘快落實推行《條例》涵蓋的所有措施外，亦應該及早推展《條例》並未涵蓋的兩項短期控煙措施，即調整煙草稅及加強戒煙服務和無煙教育，以有效地推動戒煙及防止青少年開始吸煙。

香港吸煙與健康委員會聯同多個界別，包括醫學界、學術界、教育界、社會服務界、家長、病人及戒煙團體等促請香港特區政府，在 2026-27 財政年度增加煙草稅至世衛建議 75% 的水平，並按年調整（例如與通脹掛鉤或按通脹額外增加），以確保煙草稅推動戒煙及預防吸煙的成效，避免其成效被煙草商操控格價及通脹等因素削弱。此外，我們期望政府訂立「無煙香港」的目標和時間表，適時推行中長期控煙措施，例如禁止邊行邊吸煙、禁止在銷售點展示煙包及實施「無煙世代」政策等，以早日實現無煙香港，保障公共衛生。

香港吸煙與健康委員會與 115 個團體聯署
二零二六年一月三十日

副本抄送：香港特別行政區行政長官
香港特別行政區醫務衛生局局長
香港特別行政區衛生署署長
香港特別行政區立法會

聯署團體：



湯修齊 BBS, MH 太平紳士
香港吸煙與健康委員會主席

黎慧賢 MPH
香港吸煙與健康委員會總幹事

ASIAN CONSULTANCY ON TOBACCO CONTROL

亞洲反吸煙諮詢所

麥龍詩迪教授 SBS OBE 太平紳士 MBChB FRCP(Edin) FRCP(Lon)
亞洲反吸煙諮詢所總監
世界衛生組織資深政策顧問



香港幼稚園教育專業交流協會
ASSOCIATION OF HONG KONG UNDERGARTEN EDUCATION PROFESSIONAL EXCHANGE

丁健華

丁健華 MH

香港幼稚園教育專業交流協會主席



黃慧賢

黃慧賢醫生

美國胸肺學院(港澳分會)會長



James MIDDLETON

爭氣行動主席



顧家彥 MH

港九各區街坊會協進會主席



東區學校聯絡委員會
EASTERN DISTRICT SCHOOL LIAISON COMMITTEE



方仲倫 MH
東區校長聯絡委員會主席



游偉賢
中西區家長教師會聯會會長



梁寶琳
香港東區家長教師會聯會主席



劉珍妮
離島區家長教師會聯會主席



九龍城區家長教師會聯會



魏珊婷

九龍城區家長教師會聯會會長



李曙衛

葵青區家長教師會聯會有限公司主席



畢禕

觀塘區家長教師會聯會有限公司主席



黃裕良

深水埗區家長教師會聯會有限公司主席



劉穎欣
香港南區家長教師會聯會主席



陳珮珊
大埔區家長教師會聯會會長



關愛冰
屯門區家長教師會聯會主席



顧羅素君
灣仔區家長教師會聯會主席



潘葵青

黃大仙區家長教師會聯會有限公司主席



林佩珍

元朗區家長教師會聯會有限公司會長



李錦滔教授

香港醫學專科學院主席

香港醫學專科學院分科學院：

香港麻醉科醫學院

香港社會醫學學院

香港牙科醫學院

香港急症科醫學院

香港家庭醫學學院

香港婦產科學院

香港眼科醫學院

香港骨科醫學院

香港耳鼻喉科醫學院

香港兒科醫學院

香港病理學專科學院

香港內科醫學院

香港精神科醫學院

香港放射科醫學院

香港外科醫學院



HK Aided Primary School Heads Association

香港資助小學校長會

陳淑儀

香港資助小學校長會主席



陳永佳

香港病人組織聯盟主席



香港青少年發展聯會

Hong Kong Association of Youth Development

劉文文 BBS MH 太平紳士

香港青少年發展聯會主席



趙華娟 MH

香港中西區婦女會主席



HONG KONG CHINESE MEDICAL ASSOCIATION LTD.
香港中華醫學會有限公司



陳真光醫生
香港中華醫學會有限公司會長



香港基督教服務處
HONG KONG CHRISTIAN SERVICE
全人關心 卓越創新
care for all excel in all

翟冬青
香港基督教服務處總幹事



香港心臟專科學院

徐健霖醫生
香港心臟專科學院院長



香港牙醫學會
Hong Kong Dental Association

陳超余醫生
香港牙醫學會會長



陸偉亮醫生
香港西醫工會會長



關穎斌
香港島校長聯會主席



香港幼稚園協會
Hong Kong Kindergarten Association

梁瑞瑤
香港幼稚園協會主席



香港胸肺基金會
HONG KONG LUNG FOUNDATION

蘇潔瑩醫生 MH
香港胸肺基金會主席



Alex Lam

林志紬
香港病人政策連線主席



香港註冊教師協會
HONG KONG REGISTERED TEACHERS ASSOCIATION



王一鳴
香港註冊教師協會主席



香港校董會
HKSMS

司徒美儀

司徒美儀
香港校董會主席



Hong Kong Subsidized Secondary Schools Council
香港津貼中學議會

李伊瑩

李伊瑩 MH
香港津貼中學議會主席



Hong Kong Thoracic Society

雷美詩醫生
香港胸肺學會主席



香港防癆心臟及胸病協會
Hong Kong Tuberculosis, Chest
and Heart Diseases Association

藍義方 MH
香港防癆心臟及胸病協會主席



香港弘德基金會
HONG KONG WANG TAK FOUNDATION



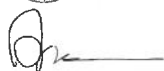
丁柏希
香港弘德基金會主席



醫院管理局
HOSPITAL
AUTHORITY



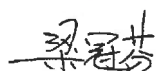
李夏茵醫生太平紳士
醫院管理局行政總裁



陳肇始教授 GBS 太平紳士
 香港大學基層醫療教研中心總監及教授



九龍地域校長聯會



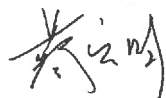
梁冠芬
 九龍地域校長聯會主席



歐麗琮
 勵心服務協會主席



Life Education
 Activity Programme
 生活教育活動計劃



蔡寶明
 生活教育活動計劃總幹事



劉澤星教授 BBS 太平紳士
香港大學副校長(健康)兼李嘉誠醫學院院長



醫護誠信同行
Medical Conscience

Charas Ong

王子婷醫生
醫護誠信同行主席



新界校長會
NEW TERRITORIES SCHOOL HEADS ASSOCIATION



朱偉林
新界校長會主席



侯漢碩

侯漢碩
北區家長教師會聯會主席



唐展峰
藥劑連線主席



何芷韻太平紳士
保良局主席



黃曉君
博愛醫院主席



黃龍德教授 BBS 太平紳士
清新健康人協會主席



HKU Med LKS Faculty of Medicine
School of Chinese Medicine
香港大學中醫藥學院

馮奕斌教授
香港大學中醫藥學院院長



HKU Med LKS Faculty of Medicine
School of Nursing
香港大學護理學院



林佳靜教授 RN, PhD, EMBA, FAAN
香港大學李嘉誠醫學院護理學院院長
雅麗氏何妙齡那打素慈善基金會基金教授 (護理學)



Tung Wah College
School of Nursing

孫桂萍教授
東華學院護理學院
院長及教授



香港都會大學
護理及健康學院
Hong Kong Metropolitan University
School of Nursing and Health Sciences

黃婉霞教授
香港都會大學護理及健康學院院長



**HKU
Med**

LKS Faculty of Medicine
School of Public Health
香港大學公共衛生學院

貝大為教授

香港大學李嘉誠醫學院公共衛生學院院長



書色園

SIK SIK YUEN



黎澤森

書色園主席



南區學校聯會

Southern District Joint Schools Conference



侯麗珊

南區學校聯會主席



SPSC

鍾麗金 MH

津貼小學議會主席



劉翀

香港小童群益會總幹事



詹漢銘 MH

中西區校長聯會主席



The Federation of Medical
Societies of Hong Kong
香港醫學組織聯會

張文勇教授

香港醫學組織聯會會長



The Hong Kong Academy of Nursing & Midwifery
香港護理及助產專科學院

馮玉娟教授 RN, RM, Dip. Ed., MBA, MSc (Health & Hosp. Mgt.), Hon DHS.

香港護理及助產專科學院院長

聯同 14 所護理專科學院：

香港心臟護士專科學院

香港社區及公共健康護理學院

香港危重病護理學院

香港護理教育及科研學院

香港急症科護理學院

香港老年學護理專科學院

香港內科護理學院

香港精神健康護理學院

香港助產士學院

香港護理及衛生管理學院

香港骨科護理學院

香港兒科護理學院

香港圍手術護理學院

香港外科護理學院



朱楊珀瑜 BBS

香港防癌會主席



香港青年協會
the hongkong federation of youth groups

徐小曼

香港青年協會總幹事



香港肝臟移植協康會

The Hong Kong Liver Transplant Patients' Association

黃龍輝

香港肝臟移植協康會會長

HKSPEDSHA

香港特殊教育學校校長聯會

The Hong Kong Special Education
School Heads Association

梁永鴻

香港特殊教育學校校長聯會主席



香港特殊學校議會
The Hong Kong
Special Schools Council

李靜雯

香港特殊學校議會主席



香港中文大學
賽馬會公共衛生及基層醫療學院
JC School of Public Health
and Primary Care
The Chinese University of Hong Kong

黃仰山教授

香港中文大學醫學院

賽馬會公共衛生及基層醫療學院院長



曾凱溶
沙田區家長教師會聯會有限公司會長



九龍樂善堂

The Lok Sin Tong Benevolent Society, Kowloon

Since 1880 成立



劉愛詩 MH
九龍樂善堂總幹事



錢惠堂教授
香港中文大學醫學院
那打素護理學院院長及教授



香港新聲會
THE NEW VOICE CLUB OF HONG KONG

香港新聲會



沈明達

沈明達
香港藥學會會長



蘇曜華

蘇曜華藥劑師
香港醫院藥劑師學會會長



李偉盛
灣仔區校長聯會主席

何家欣 林家慧

何家欣博士 林家慧博士
青少年戒煙熱線研究計劃聯席總監



蘇淑芳

荃灣區家長教師會聯會有限公司主席

東華三院

Tung Wah Group of Hospitals

戒煙綜合
服務中心



陳福龍

東華三院戒煙綜合服務中心主任



官立小學校長協會



葉韻婷

官立小學校長協會主席



基督教聯合那打素社康服務
UNITED CHRISTIAN NETHERSOLE COMMUNITY HEALTH SERVICE



黎杰芝醫生

基督教聯合那打素社康服務醫務總監



麥丹莉
油尖旺家長教師會聯會主席



劉世蒼
劉世蒼
香港家長會主席



丁柏希
香港區家長教師會聯會主席



香港灣仔區家長教師會聯會